

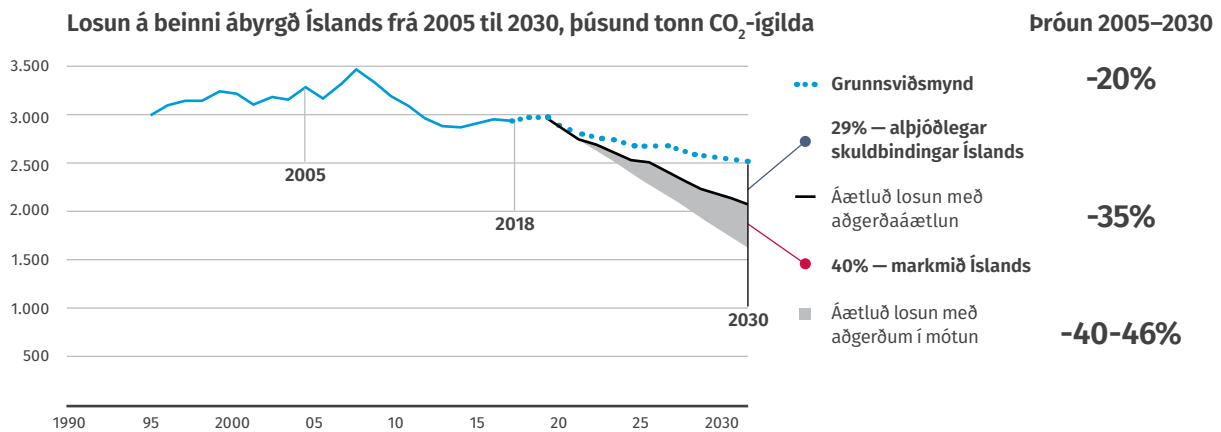
# Samantekt

## Aðgerðaáætlunin sýnir að Ísland mun uppfylla skuldbindingar sínar í loftslagsmálum, auk þess sem stjórnvöld setja markið á enn frekari samdrátt

- Vísindin sýna fram á hraðar breytingar á vistkerfum jarðar. Loftslagsváin er stóra áskorun samtímans. Ríki heims verða að draga úr losun gróðurhúsalofttegunda og til þess þarf öflugar aðgerðir, þvert á allt samfélagið.
- **Ný útgáfa Aðgerðaáætlunar í loftslagsmálum er hér sett fram. Áætlunin samanstendur af 48 aðgerðum og þar af eru 15 nýjar.**
- Breyttar ferðavenjur fá meira vægi en í fyrri útgáfu, úrgangsmál og sóun eru dregin sérstaklega fram og áhersla er lögð á aðgerðir þar sem ríkið getur gengið á undan með góðu fordæmi. Áætluninni er enn fremur skipt upp eftir því hvernig aðgerðirnar tengjast skuldbindingum Íslands, sem og því hvaðan losunin kemur. Allt kallast þetta á við innsendar athugasemdir og niðurstöður úr samráði við vinnslu áætlunarinnar.
- Áhersla hefur verið lögð á að hrinda aðgerðum strax í framkvæmd og 28 aðgerðir af 48 eru þegar hafnar.
- **Með aðgerðum í þessari útgáfu Aðgerðaáætlunar í loftslagsmálum er áætlað að árið 2030 muni losun gróðurhúsalofttegunda á beinni ábyrgð Íslands hafa dregist saman um ríflega milljón tonn af CO<sub>2</sub>-ígildum miðað við losun ársins 2005. Þetta þýðir að Ísland nær skuldbindingum sínum í loftslagsmálum um 29% samdrátt í losun frá 2005 og gott betur, eða 35% samdrætti. Til viðbótar við þetta eru aðgerðir í mótun taldar geta skilað 5-11% samdrætti, eða samtals 40-46%.**



## Með aðgerðaáætluninni næst verulegur samdráttur í losun gróðurhúsalofttegunda – enn meiri árangur næst með aðgerðum sem verið er að móta

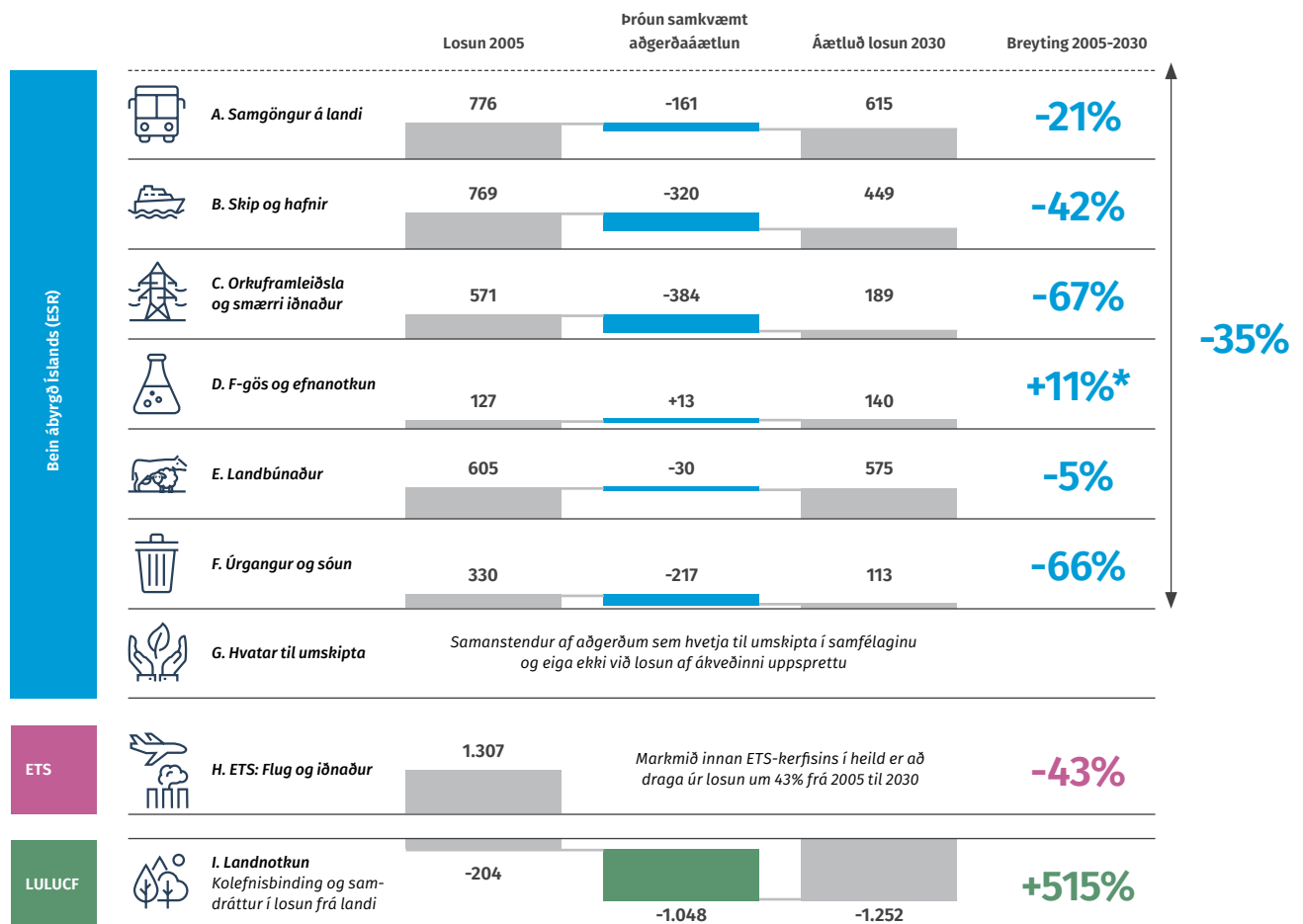


**Mynd 1.** Söguleg þróun losunar gróðurhúsalofttegunda á beinni ábyrgð Íslands til 2018 og áætluð losun til 2030 án aðgerðaáætlunar, með aðgerðaáætlun og aðgerðum í mótun.

- Stjórnvöld setja markið hærra en alþjóðlegar skuldbindingar kveða á um (29% samdráttur árið 2030 miðað við 2005) og ætla sér að draga úr losun á beinni ábyrgð Íslands um að minnsta kosti 40% árið 2030 (*mynd 1*). Útfærsla aðgerða miðar að þessu marki auk þess sem leitað er leiða til að gera enn betur.
- Umfangsmikil vinna hefur átt sér stað við að meta ávinning aðgerða. Aðgerðir voru metnar af sérfræðingum umhverfis- og auðlindaráðuneytisins, sérfræðingum Umhverfisstofnunar og teymi vísindafólks við Háskóla Íslands og Háskólann í Reykjavík.**
- Loftslagsbreytingar virða hvorki landamæri né losunarbókhald og mikilvægt er að taka á losun óháð því hvar hún bókfærast. Aðgerðaáætlunin miðar að þessu en á *mynd 2* sést væntur árangur aðgerða og tengsl þeirra við skuldbindingar Íslands. Þar má meðal annars undir liðnum „landnotkun“ sjá stóruávinning vegna aukinnar kolefnisbindingar og endurheimtar votlendis, eða ríflega 500% miðað við árið 2005. Þessar aðgerðir gegna mikilvægu hlutverki við að ná markmiði Íslands um kolefnishlutleysi árið 2040.

## Áætlaður samdráttur í losun á beinni ábyrgð Íslands er 35% frá 2005 til 2030 – kolefnisbinding með bættri landnotkun verður stóraukin

Skipting á árlegri losun gróðurhúsalofttegunda og kolefnisbinding eftir flokkum, þúsund tonn CO<sub>2</sub>-ígilda



**Mynd 2.** Skipting á árlegri losun gróðurhúsalofttegunda og bindingu eftir flokkum samkvæmt aðgerðaáætlun.

**Losun 2005:** Losun gróðurhúsalofttegunda árið 2005 á Íslandi – viðmiðunarár fyrir samdrátt í losun skv. markmiðum og skuldbindingum.

**Áætluð losun 2030:** Áætluð losun gróðurhúsalofttegunda og binding árið 2030 eftir að tekið hefur verið tillit til aðgerða í áætluninni og grunnsviðsmyndar.

**ETS:** Emission Trading System. Viðskiptakerfi Evrópusambandsins með losunarheimildir.

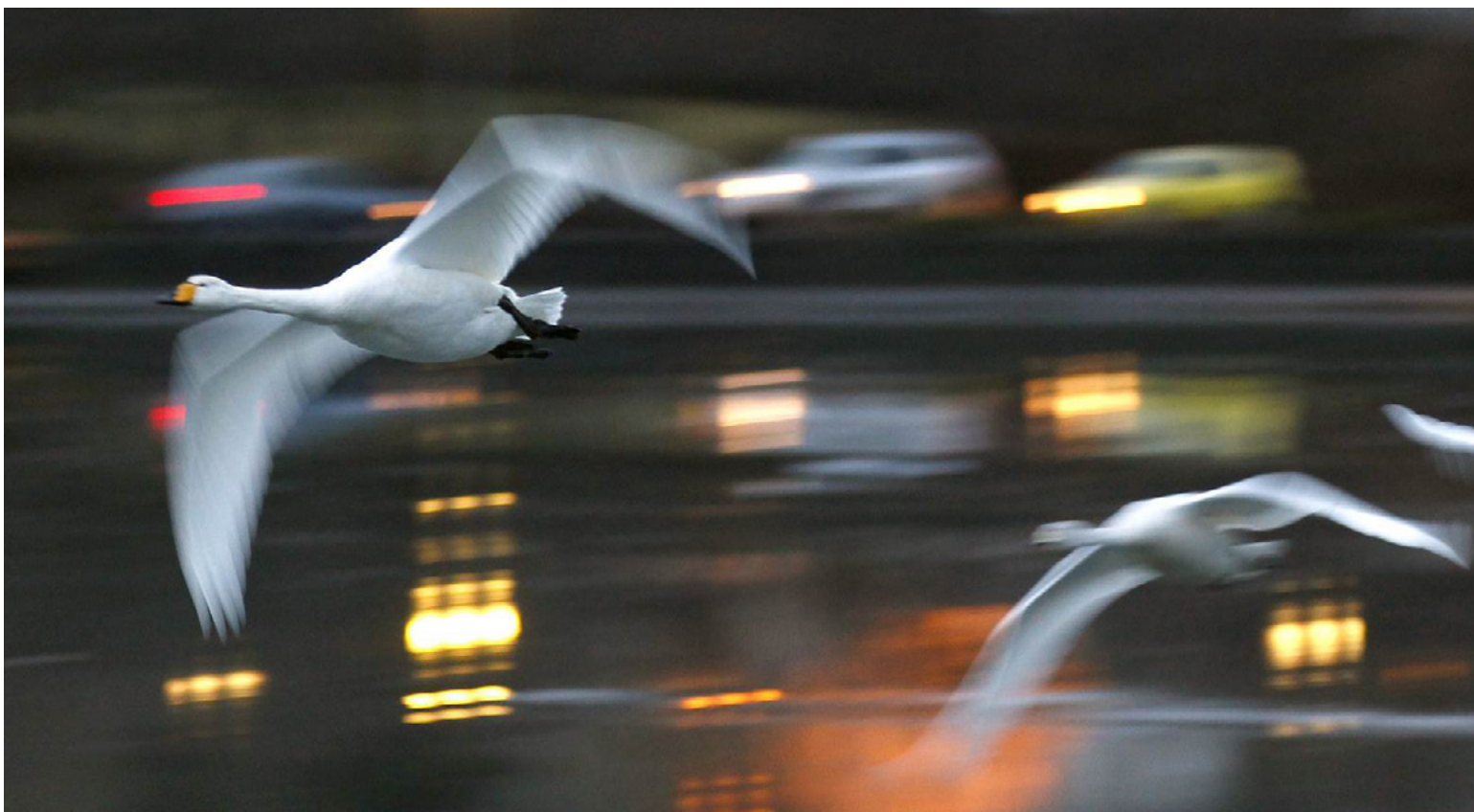
**LULUCF:** Land Use, Land-Use Change, and Forestry. Landnotkun, breytt landnotkun og skógrækt.

\* Losun frá F-gösum jókst mikið á skömmum tíma eftir að þau voru innleidd í stað ósoneydandi kæliefna. Aðgerðaáætlunin gerir ráð fyrir 23% samdrætti árið 2030 m.v. árið 2018.

- **Dæmi um nýjar aðgerðir sem rötuðu inn í áætlunina í kjölfar samráðs eru aðgerðir til þess að auka innlenda grænmetisframleiðslu, fjölga vistvænum bílaleigubílum, styðja við orkuskipti í þungaflutningum, fanga kolefni frá stóriðju, bæta fóðrun búfjár til að draga úr iðragerjun og draga úr losun frá byggingariðnaði.**
- Dugi aðgerðir ekki til verður ráðist í nýjar og/eða hertar aðgerðir. Auk þess hafa fjölmargir aðilar sýnt frumkvæði í loftslagsmálum, sveitarfélög, fyrirtæki og aðrir, sem ætla má að skili sér í samdrætti í losun gróðurhúsalofttegunda í losunarbókhaldi Íslands. Mikilvægt er að styðja við það frumkvæði því aðgerðir ríkisins duga ekki einar og sér til að ná árangri í loftslagsmálum.
- Aðgerðaáætlunin tekur mið af heimsmarkmiðum Sameinuðu þjóðanna um sjálfbæra þróun sem samþykkt voru af fulltrúum allra aðildarríkja Sameinuðu þjóðanna í september árið 2015 og krefjast einmitt þátttöku og samstarfs fjölmargra og ólíkra hagsmunaaðila.
- Brýnt er að ná markmiðum Parísarsamningsins um að halda hlýnun jarðar innan við 2°C og að leitast við að halda hlýnuninni innan við 1,5°C. Skýrsla Milliríkjanefndar Sameinuðu þjóðanna um loftslagsbreytingar, IPCC, frá 2018<sup>1</sup> dró skýrt og greinilega fram að það mun afstýra miklum búsifjum ef tekst að ná 1,5°C markinu. Ísland hefur skipað sér í hóp þeirra ríkja sem telja brýnt að takmarka hlýnun andrúmsloftsins við 1,5°C, á grunni áður-nefndrar skýrslu IPCC. Ljóst er að það krefst afar metnaðarfullra aðgerða að ná að halda hlýnun innan þeirra marka og mikilvægt að ríki eins og Ísland séu þar í fararbroddi og sýni gott fordæmi.
- **Ljóst er að vísindunum hefur fleygt fram á þeim tíma sem liðinn er frá undirritun Parísarsamningsins. Loftslagsvísindin gefa sífellt dekkri mynd af stöðu loftslagsmála og neyðarástand hefur ríkt víða um heim vegna loftslagsbreytinga. Þörf er á kraftmiklum aðgerðum svo sporna megi við þessu. Samkvæmt skuldbindingum sem Ísland hefur undirgengist er gerð krafa um samdrátt á hverju ári og miðar aðgerðaáætlunin að því.**
- Tækninni fleygir sífellt fram og gera má ráð fyrir að nýjar hagkvæmar leiðir til að draga úr losun líti dagsins ljós. Aðgerðaáætlun í loftslagsmálum er því skjal í sífelldri þróun. Mat á aðgerðum verður stöðugt bætt, náð fylgst með þróun losunar gróðurhúsalofttegunda og kolefnisbindingu og aðgerðir útfærðar enn frekar.










<sup>1</sup><https://www.ipcc.ch/sr15/>

- Fjármagn til aðgerða í loftslagsmálum er á ólíkum tímaás og fer í gegnum stjórnkerfið eftir mismunandi leiðum. Gert er ráð fyrir að verja að lágmarki 46 milljörðum króna til helstu aðgerða í loftslagsmálum á fimm ára tímabili, 2020-2024.
- Áætlunin verður nú sett í Samráðsgátt stjórnvalda í þrjá mánuði og eftirfylgni hennar tryggð með skilvirkum hætti. Eftir því sem aðgerðum vindur fram verða þær uppfærðar í rafrænni útgáfu áætlunarinnar á vefsíðunni [www.co2.is](http://www.co2.is).
- Áætlunin verður auk þess rýnd með tilliti til áhrifa aðgerða á mismunandi tekjuhópa. Hún verður einnig greind með tilliti til kostnaðar og ábata, meðal annars þjóðhagslegra áhrifa aðgerða. Mikilvægt er að aðgerðir í loftslagsmálum miði samhliða að auknu jafnrétti og jöfnuði, en verði ekki til þess að auka á misrétti. Réttlát umskipti eigi sér þannig stað.
- Í aðgerðaáætluninni er enn fremur kveðið á um að gefi mælingar til kynna að losun verði í framtíðinni meiri en skuldbindingar segja til um beri umhverfis- og auðlindaráðherra ábyrgð á því að gripið verði til viðeigandi ráðstafana. Gert er ráð fyrir að leggja fram frumvarp með slíku ákvæði.



## Í áætluninni eru samtals 48 aðgerðir sem skipt er í þrjá hluta

### Aðgerðir til að draga úr losun á beinni ábyrgð Íslands (ESR)<sup>1</sup>

 <p><b>A. Samgöngur á landi</b></p>	A.1 Innviðir fyrir virka ferðamáta	<b>A.2 Ívilnanir fyrir virka ferðamáta</b>	A.3 Efling almenningsgangna	
	A.4 Ívilnanir fyrir vistvæn ökutæki	A.5 Innviðir fyrir vistvæn ökutæki	A.6 Lög og reglur vegna orkuskipta	A.7 Nýskráning bensín- og díselbíla óheimil árið 2030
	<b>A.8 Orkuskipti í þungaflytningum</b>	<b>A.9 Vistvænir bílaleigubílar</b>	A.10 Skylda ríkisaðila til að kaupa vistvænar bifreiðar	
 <p><b>B. Skíp og hafnir</b></p>	B.1 Orkuskipti í sjávarútvegi	B.2 Rafvæðing hafna	B.3 Bann við notkun svartolíu	B.4 Orkuskipti í ferjum
				<b>B.5 Orkuskipti í skipum á vegum ríkisins</b>
 <p><b>C. Orkuframleiðsla og smærri iðnaður</b></p>	<b>C.1 Föngun kolefnis frá jarðvarmavirkjunum</b>		C.2 Rafvæðing fiskimjölsverksmiðja	
	<b>C.3 Loftslagsáhrif byggingariðnaðarins</b>		C.4 Innlent endurnýjanlegt eldsneyti	
 <p><b>D. F-gös og efnanotkun</b></p>	D.1 Reglugerð um F-gös		D.2 Skattlagning á F-gös	
 <p><b>E. Landbúnaður</b></p>	E.1 Loftslagsvænni landbúnaður	<b>E.2 Kolefnishlutleysi í nautgriparækt</b>	<b>E.3 Aukin innlend grænmetisframleiðsla</b>	
	<b>E.4 Bætt nýting og meðhöndlun áburðar</b>		<b>E.5 Bætt fôðrun búffár til að draga úr iðragerjun</b>	
 <p><b>F. Úrgangur og sóun</b></p>	F.1 Urðunarskattur	F.2 Bann við urðun lífræns úrgangs	F.3 Minni matarsóun	
 <p><b>G. Hvatar til umskipta</b></p>	G.1 Kolefnisgjald	G.2 Loftslagssjóður	G.3 Skil á umhverfis-upplýsingum	G.4 Fræðsla um loftslagsmál fyrir almenning
	G.5 Menntun um loftslagsmál í skólum	<b>G.6 Loftslagsáhrif lagafrumvarpa</b>	<b>G.7 Sjálfbær fjármögnun ríkissjóðs</b>	G.8 Sjálfbær opinber innkaup
	<b>G.9 Loftslagsstefna Stjórnarráðsins</b>	G.10 Loftslagsstefna annarra opinberra aðila	G.11 Skipulagsgerð og loftslagsmál	
 <p><b>H. ETS: Flug og iðnaður</b></p>	<b>H.1 Föngun kolefnis frá stóriðju</b>	<b>H.2 Hertar reglur í viðskiptakerfi með losunarheimildir (ETS)</b>	<b>H.3 Þátttaka í alþjóðlegu kerfi um samdrátt í losun frá flugi</b>	
	<b>Aðgerðir til að draga úr losun og auka bindingu með bættri landnotkun (LULUCF)<sup>3</sup></b>			
 <p><b>I. Landnotkun</b></p>	I.1 Efling skógræktar	I.2 Efling landgræðslu	I.3 Endurheim vottlendis	I.4 Verndun vottlendis

□ 15 nýjar    ■ 20 í undirbúningi    ■ 28 í framkvæmd

1 ESR: Effort Sharing Regulation. Reglugerð um sameiginlegar efndir. Sú losun sem er á beinni ábyrgð hvers ríkis.

2 ETS: Emission Trading System. Viðskiptakerfi Evrópusambandsins með losunarheimildir.

3 LULUCF: Land Use, Land-Use Change, and Forestry. Landnotkun, breytt landnotkun og skógrækt.

**Mynd 3.** Yfirlit aðgerða í áætluninni, merktar eftir því hvort þær eru nýjar og hvort þær eru í framkvæmd eða undirbúningi.